

Jani Selin

13.8.2025

THL/3100/4.00.00/2025

Sisäministeriö

Viite: Lausuntopyyntöne 18.6.2025 VN/19531/2025

**Sisäministeriön asetus Veikkaus Oy:n rahapelien pelisäännöistä;
Nettikasinon suurimmat voitot**

Sisäministeriö on pyytänyt Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselta (THL) lausuntoa muutosehdotuksesta Veikkaus Oy:n rahapelien pelisääntöihin. Pelisäännöistä säädetään arpajaislain (1047/2001) 13 c §:n 4 mukaan sisäministeriön asetuksella. Veikkaus Oy:n ehdottama muutos koskee ylärajatta asteittain kasvavien jättipottien (jackpot) sallimista nettikasinon automaattipeleissä. Nykyisin suurimman voiton yläraja on 1 000 000 euroa.

Rahapeliautomaatit ovat ominaisuuksiensa (mm. nopea arvontatahti, korkea palautusprosentti, audiovisuaaliset ärsykkeet) yhdistelmän vuoksi korkean haittariskin rahapelejä. Tutkimuskirjallisuuden mukaan näiden pelien toimeenpano verkossa lisää niiden haittariskiä.

THL:n järjestelmän ulkopuolista verkkorahapelaamista koskevan tiedonkeruun mukaan sääntelyn ulkopuolisia rahapelejä pelaavista (noin 5–6 % väestöstä) suurin osa pelaa myös Veikkaus Oy:n verkkorahapelejä. Täten ehdotetulla muutoksella on periaatteessa mahdollista houkutella näitä pelaajia pelaamaan Veikkaus Oy:n tarjoamia automaattipelejä. Sääntelyn ulkopuolisia pelejä pelaavien tappiot ovat suuria ja rahapelihaitat ovat yleisiä heidän keskuudessaan.

Veikkaus Oy vetoaa perustelumuistiossa teettämänsä kyselyn tuloksiin, joiden mukaan noin 6 prosentille päävoiton suurus oli tärkeä kriteeri

pelisivustoa valittaessa. Kyselyn kohdejoukkona olivat vähintään kerran kuukaudessa sääntelyn ulkopuolisilla sivustoilla pelanneet.

Perusteluissa todetaan rahapeliongelmia kokevien pelaavan sääntelyn ulkopuolisia verkkorahapelejä ja häviävän niihin runsaasti rahaa. Erääksi syyksi suuremmille tappioille esitetään muiden pelintarjoajien suuremmat jackpotit. Veikkaus Oy:n mukaan päävoiton suuruudella ei ole yhteyttä rahapeli riippuvuuteen tai yhtiön oman asiakasdatan perusteella riskipelaamiseen.

Tutkimuskirjallisuus ei yksiselitteisesti osoita rahapeliautomaattien jättipottien yhteyttä rahapelihaittoihin, mutta **tutkimusnäyttö viittaa jättipotin koolla olevan riskikäyttäytymistä lisäävää ja pelaamista ylläpitävää vaikutusta**. Riskipelaajien kohdalla panoskoot ovat muita korkeammat, kun peliin sisältyy jättipotti. Rahapeliautomaatteja pelaavat riskipelaajat, joille esitettiin ajatus jättipotista, valitsivat muita todennäköisemmin automaatin, jossa oli suuri jättipotti. Kaiken kaikkiaan jättipotit lisäävät pelaajien panostuksia. Jättipotin pelaamista ylläpitävä vaikutus liittyy myös tällä hetkellä Suomessa kiellettyihin läheltä piti -tilanteisiin, joissa pelaaja uskoo melkein voittaneensa jättipotin. Empiiristä tutkimusnäyttöä jättipottien vaikutuksesta pelaamisen kanavoitumiseen säännellyn tarjonnan piiriin ei ole.

THL katsoo ehdotuksen olevan perusteluiltaan ristiriitainen ja sen vaikutusten arvioinnin haastavaa. Veikkaus Oy ei perusteluissaan kerro mitään jättipottien todennäköisyyksistä, mikä merkittävästi vaikeuttaa vaikutusten arviointia. Yhtäältä on mahdollista, että jättipottien kasvattaminen ohjaa sääntelyn ulkopuolista pelaamista säännellyn tarjonnan piiriin. Veikkaus Oy arvioi vaikutuksen olevan 2–3 miljoonaa euroa. Toisaalta on mahdollista, ettei tällaista vaikutusta synny, mikäli

Jani Selin

13.8.2025

THL/3100/4.00.00/2025

sääntelyn ulkopuolisia pelejä pelaavat pelaajat pitävät muita sääntelyn ulkopuolisen tarjonnan piirteitä merkityksellisempinä. Veikkaus Oy:n pelitarjontaa voi pitää muun muassa nykyisen pelirajoituskokonaisuuden sisältämien tappiorajojen vuoksi sääntelyn ulkopuolista tarjontaa turvallisempana. Pyrkimys kanavoida pelikulutusta sääntelyyn piiriin kasvattamalla säännellyn pelitarjonnan haittapotentiaalia jättipottien tasoa kasvattamalla kaventaa eroa säännellyn ja sääntelyn ulkopuolisen tarjonnan välillä.

THL katsoo esitetyn muutoksen merkittävimmän riskin liittyvän sen vaikutuksiin enemmistöön Veikkauksen nettikasinon pelaajista, jotka eivät pelaa sääntelyn ulkopuolisia pelejä, mutta joille jättipotteja mainostetaan. Jättipotit todennäköisesti kasvattamat riskiä siitä, että nämä pelaajat kokevat haittoja.

Pääjohtajan sijainen,
hallinto- ja talousjohtaja

Mia Nykopp

Johtaja

Piia Aarnisalo

Liite: Kirjallisuusluettelo

Kirjallisuus

Barton, K. R., Yazdani, Y., Ayer, N., Kalvapalle, S., Brown, S., Stapleton, J., Brown, D. G., & Harrigan, K. A. (2017). The Effect of Losses Disguised as Wins and Near Misses in Electronic Gaming Machines: A Systematic Review. *Journal of Gambling Studies*, 33(4), 1241–1260.

<https://doi.org/10.1007/s10899-017-9688-0>

Browne, M., Langham, E., Rockloff, M. J., Li, E., Donaldson, P., & Goodwin, B. (2015). EGM Jackpots and Player Behaviour: An In-venue Shadowing Study. *Journal of Gambling Studies*, 31(4), 1695–1714.

<https://doi.org/10.1007/s10899-014-9485-y>

Li, E., Rockloff, M. J., Browne, M., & Donaldson, P. (2016). Jackpot Structural Features: Rollover Effect and Goal-Gradient Effect in EGM Gambling. *Journal of Gambling Studies*, 32(2), 707–720.

<https://doi.org/10.1007/s10899-015-9557-7>

Rockloff, M. J., & Hing, N. (2013). The Impact of Jackpots on EGM Gambling Behavior: A Review. *Journal of Gambling Studies*, 29(4), 775–790. <https://doi.org/10.1007/s10899-012-9336-7>

THL (2025). Yksinoikeusjärjestelmän ulkopuolisen pelaamisen seuraaminen. <https://thl.fi/aiheet/alkoholi-tupakka-ja-riippuvuudet/rahapelit/rahapelaaminen/rahapelaaminen-yksinoikeusjarjestelman-ulkopuolelle/yksinoikeusjarjestelman-ulkopuolisen-pelaamisen-seuraaminen>

SIGNATURES

ALLEKIRJOITUKSET

UNDERSKRIFTER

SIGNATURER

UNDERSKRIFTER

This documents contains 4 pages before this page
Dokumentet inneholder 4 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 4 sivua ennen tätä sivua
Dette dokument indeholder 4 sider før denne side

Detta dokument innehåller 4 sidor före denna sida

authority to sign
representative
custodial

asemavaltuus
nimenkirjoitusoikeus
huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt
firmateckningsrätt
förvaltare

autoritet til å signere
representant
foresatte/verge

myndighed til at underskrive
repræsentant
frihedsberøvende